

**FORSVARSMINISTERIET  
UDENRIGSMINISTERIET**

# **DEN DANSKE INDSATS I HELMAND 2008**



*DECEMBER 2007*

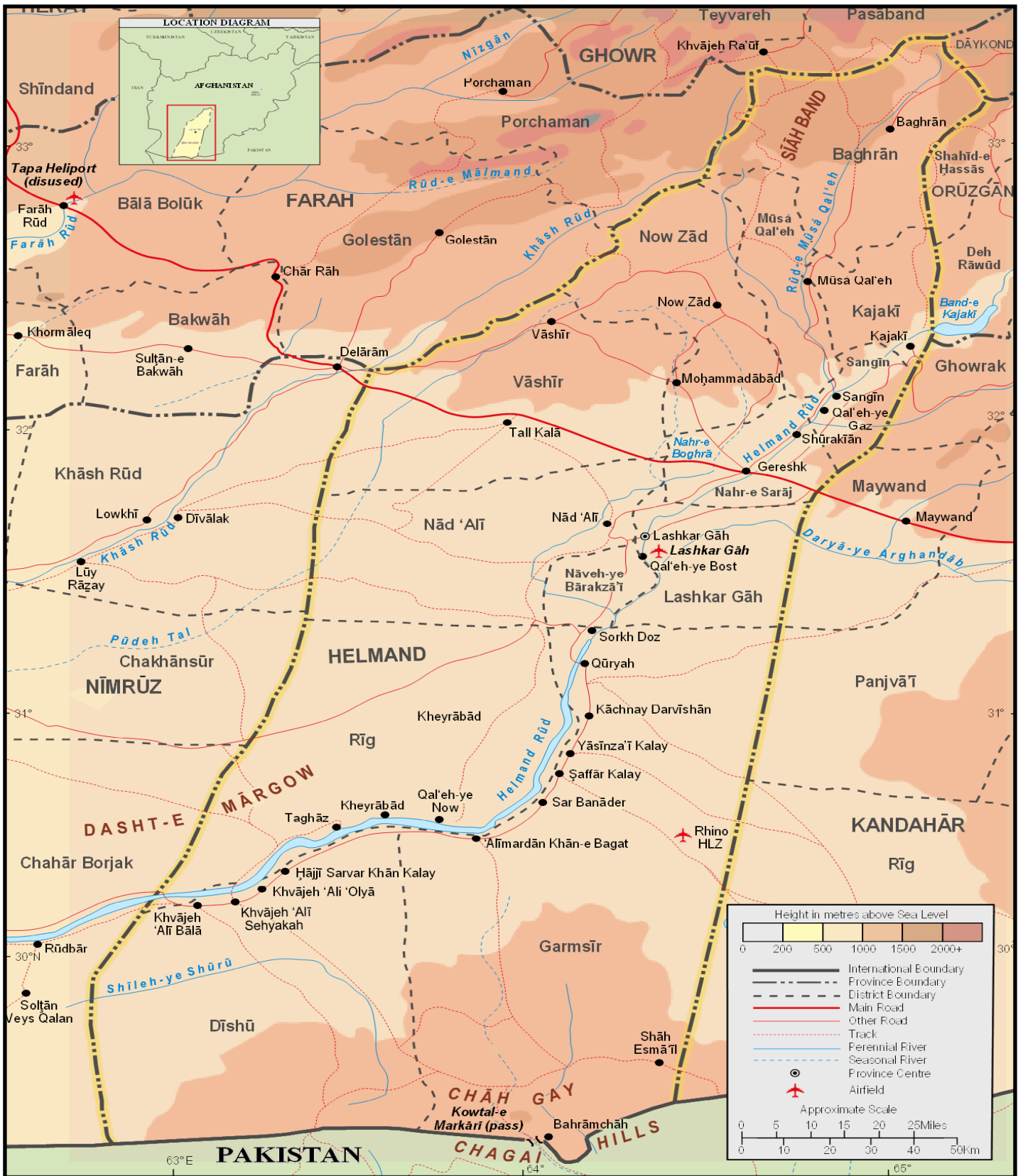
# DEN DANSKE INDSATS I HELMAND 2008

## INDHOLD

Kort over Helmand .....	2
1. Indledning .....	3
2. Principper for den danske indsats i Helmand .....	3
3. De hidtidige erfaringer fra Helmand .....	4
4. Den aktuelle situation i Helmand .....	5
5. Den danske indsats i Helmand 2008 .....	7
<i>Sikkerhed og stabilisering</i> .....	8
Målsætninger og benchmarks for sikkerheds- og stabiliseringsindsatsen.....	12
<i>Uddannelse og mindsket radikaliserings</i> .....	14
Målsætninger og benchmarks for uddannelse og mindsket radikaliserings .....	16
<i>Bekæmpelse af opiumøkonomien</i> .....	17
Målsætninger og benchmarks for bekæmpelse af opiumsøkonomien.....	18
Risikoelementer .....	18
6. Bilag 1: Oversigt over den forventede samlede danske indsats i Afghanistan i 2008 .....	20

**Forsidebillederne** viser basaren i byen Sangin i Helmand-provinsen. Det øverste billede er fra april 2007 og det nederste fra september 2007, hvor ISAF styrker har formået at skabe sikkerhed og dermed grundlag for handel og liv i byen.

# Kort over Helmand



## **1. Indledning**

Den overordnede målsætning for den danske indsats i Helmand er at bidrage til stabil og bæredygtig udvikling gennem en sammenhængende og fuldt integreret civil og militær indsats. Indsatsen skal bidrage til at imødegå radikaliserings og sikre lokalbefolkningens aktive støtte til regeringen imod de voldelige grupper. Den danske indsats gennemføres i tæt samarbejde med den afghanske regering, det internationale samfund og vores allierede i Helmand, først og fremmest Storbritannien.

Helmandprovinsen i det sydvestlige Afghanistan er et af arnestederne for radikaliserings og ekstremisme i Afghanistan. Aktuelt er en stor del af provinsen præget af uro. Voldelige grupper, herunder Taliban, lokale krigsherrer og kriminelle bander forsøger at tage kontrol med området eller dele heraf.

Konflikten i Helmand er ikke en konflikt med skarpe fronter, og den kan ikke løses med militære midler alene. Den civile og den militære indsats skal gensidigt understøtte hinanden, med en tilgang, der er så civil som muligt og så militær som nødvendigt. Der har været fremskridt i bekæmpelse af de voldelige grupper i løbet af 2007, men sikkerhedssituationen udvikler sig negativt i dele af Helmand. Den væsentligste grund hertil er stigningen i asymmetriske angreb, herunder selvmordsbomber. Det vil kræve mange års fredsopbygning og udviklingsindsats at rette op på følgerne af årtiers konflikt, magtmisbrug og opiumsøkonomi. Afghanistan er et af verdens fattigste lande. Selv i en situation, hvor sikkerhedssituationen var stabil, ville de udviklingsmæssige udfordringer være store og mangeartede og kræve en indsats over flere årtier. En dansk indsats under sådanne komplekse betingelser må nødvendigvis være et udtryk for det muliges kunst.

Indsatsen i Helmand er en del af det samlede danske engagement i Afghanistan. ”Den danske indsats i Helmand 2008” tager afsæt i regeringens analyse ”Styrkelse af engagementet i Afghanistan - fokus på Helmand” fra april 2007 samt Folketingets beslutning B161 (1. juni 2007) og B6 (23. oktober 2007). Den danske genopbygningsindsats vil i 2008 have et omfang på 230 mio. kr. En samlet oversigt over den danske indsats i Afghanistan i 2008 fremgår af bilag 1.

Planen for den danske indsats i Helmand angiver de strategiske målsætninger for det langsigtede danske engagement samt de benchmarks indsatsen søger at nå i 2008. Den nøjagtige planlægning og gennemførelse af de konkrete aktiviteter vil ske lokalt og tage hensyn til den stadige udvikling i situationen. Planen vil blive opdateret årligt i lyset af udviklingen i Helmand. Den etårige tidshorisont skal sikre muligheden for hyppige justeringer i en situation præget af betydelig ustabilitet. Der vil i 2008 blive udarbejdet en strategi for den samlede danske indsats i Afghanistan for perioden 2008-12, som vil omfatte indsatsen i Helmand.

## **2. Principper for den danske indsats i Helmand**

Danmarks indsats i Helmand understøtter målene i Afghanistan Compact, der er den overordnede ramme for samarbejdet mellem Afghanistan og det internationale samfund.

Det internationale samfund har forpligtet sig til at bidrage til national, regional og global sikkerhed og bistå den afghanske regering med at forbedre livsvilkårene for det afghanske folk. Afghansk ejerskab er et nøgleprincip for samarbejdet. Aftalen forpligter Afghanistan til at fremme sikkerhed, menneskerettigheder, god regeringsførelse, retsstatsprincipper, gennemførelse af en sikkerhedssektorreform samt tiltag, som fremmer økonomisk og social udvikling.

For at sikre en effektiv indsats, kræves det tættest mulige samspil mellem den afghanske regering og det internationale samfund repræsenteret ved FN (UNAMA), International Security Assistance Force (ISAF), Operation Enduring Freedom (OEF), internationale donorer og øvrige civile aktører. Rammen for den internationale indsats i Helmand udgøres af Provincial Reconstruction Team - PRT under britisk ledelse. Det er her, den samlede politiske, militære og civile indsats i Helmand planlægges og gennemføres.

En vellykket dansk indsats i Helmand forudsætter som minimum mulighed for at agere fleksibelt og hurtigt i forhold til den aktuelle sikkerhedssituation og udviklingen heri. Bistandsindsatsen forudsætter, at der kan tilvejebringes den nødvendige sikkerhed til de danske civile rådgivere i Helmand.

Følgende principper og tværgående hensyn er retningsgivende for Danmarks indsats i Helmand:

- a) Den afghanske regering er ansvarlig for fred, stabilitet og udvikling i Helmand.
- b) Det danske engagement skal medvirke til at styrke den afghanske regerings ejerskab, ansvar og myndighedsudøvelse på alle områder: politisk, udviklings- og sikkerhedsmæssigt.
- c) Det danske engagement i Helmand finder sted som en del af PRT Helmand. Danmark vil gennem PRT Helmand arbejde for en koordineret, sammenhængende og fuldt integreret politisk, udviklings- og sikkerhedsmæssig indsats, hvor indsatsen på alle tre områder gensidigt understøtter og styrker hinanden.
- d) Den samlede indsats målrettes mod de områder, som lokalbefolkningen efterspørger mest og vil søge at styrke befolkningens aktive opbakning til regeringen.
- e) Der vil være fokus på kapacitetsopbygning hos regeringen og hos provinsmyndighederne til fordel for en langsigtet og bæredygtig udvikling af provinsen. På lokalt niveau tilstræbes samarbejde med lokale strukturer og sammenslutninger, herunder ældreråd, for at forankre indsatsen bedst muligt.
- f) I overensstemmelse med de tværgående principper i Afghanistan Compact vil god regeringsførelse, kvinders rettigheder og indsatsen mod opiumsøkonomien indgå i den danske indsats.
- g) Kommunikation både i forhold til den afghanske befolkning, andre aktører og den danske offentlighed vil indgå i indsatsen.

### **3. De hidtidige erfaringer fra Helmand**

I Helmand leder ISAF kampen mod Taliban og de øvrige voldelige grupper for at bryde deres greb om området og skabe den nødvendige stabilitet. I takt med ISAFs fremmarch, der har påført de voldelige grupper betydelige tab og skabt større stabilitet i centrale dele af Helmand, har gruppernes operationsmønster ændret sig, så de ikke kun gennemfører egentlige konfrontationer, men også asymmetriske angreb og rene terrorhandlinger. Dette har bidraget til

en opfattelse blandt Helmands befolkning af, at sikkerhedssituationen generelt er under forværring.

Det internationale samfund har kanaliseret betydelige ressourcer til Helmand - og flere er på vej. Levevilkårene er blevet forbedret i dele af Helmand. Infrastrukturen er blevet udviklet ofte gennem anvendelse af "cash for work" programmer. Der er bygget skoler og sundhedsklinikker, og i Lashkar Gah er der en optimisme og tro på fremtiden, som også afspejler sig i større privatsektor aktivitet.

Den hidtidige danske indsats har udover den sikkerhedsmæssige indsats mod de voldelige grupper, primært bestået af kortsigtede, enkeltstående projekter gennemført i mere eller mindre tæt samarbejde med provinsregeringen. Projekterne er især blevet iværksat af danske soldater og/eller civile rådgivere i form af leverancer af skolemateriale, sundhed og vand. Danske soldater har også bidraget markant til gennemførelsen af kortsigtede projekter for britiske midler under den britiske Quick Impact Project Fund. Danmark har endvidere støttet træning af op mod 250 mennesker i basale håndværksfærdigheder.

Fremgangen har imidlertid ikke afgørende styrket befolkningens tro på og aktive støtte til myndighederne. Det gælder selvsagt særligt for de dele af provinsen, som fortsat domineres af voldelige grupper og er præget af ustabilitet og usikkerhed. Når befolkningen forholder sig afventende, skyldes det i høj grad også de manglende resultater i forsøgene på at ændre de korrupte magtstrukturer, standse opiumsøkonomien og øge regeringens og provinsmyndighedernes evne til at yde sikkerhed og levere basale sociale ydelser.

Også bekæmpelse af radikaliseringsen i samfundet synes at have haft begrænset virkning. Trods individuelle forskelle på de lokale religiøse ledere i området, er der ikke tegn på, at de i større omfang end tidligere er villige til at tage direkte stilling til fordel for regeringen og imod oprørerne. Tilsvarende er der fortsat en række eksempler på religiøse ledere, der støtter en radikal, fundamentalistisk fortolkning af islam med blandt andet angreb på pigers og kvinders rettigheder, især retten til uddannelse.

Det har samlet set været muligt at demonstrere umiddelbare, synlige resultater af indsatsen i Helmand. De spredte indsatsområder og den manglende lokale forankring har imidlertid begrænset indsatsens gennemslagskraft. Denne erfaring indgår i tilrettelæggelsen af det fremtidige arbejde i Helmand. Indsatsen vil blive koncentreret på færre strategiske områder, og der vil blive arbejdet målrettet for en større sammenhæng mellem nationale og lokale aktiviteter. Endelig vil bestræbelserne på inddragelse af troværdige og legitime lokale grupper, strukturer og institutioner udenfor regeringsapparatet blive styrket for at sikre en bred lokal forankring.

#### **4. Den aktuelle situation i Helmand**

Sikkerhedssituationen i Helmand er vanskelig. Der er store lokale forskelle fra det relativt stabile Lashkar Gah, over den skrøbelige, umiddelbare post-konflikt situation i Gereshk til egentlige krigshandlinger i den 'grønne zone' nord for Gereshk.

Taliban og de øvrige voldelige grupper og deres støtter udgør ikke én konsolideret aktør, men består af både regulære krigere og personer, der enten støtter eller sympatiserer med dem. Hertil

kommer kriminelle bander og krigsherrer. Selv om kun et mindretal i lokalbefolkningen direkte støtter de voldelige grupper, kan alle disse grupper trække på en varierende grad af støtte fra dele af lokalbefolkningen. Dette skyldes traditionelle loyalitetsbånd, sammenfaldende økonomiske interesser samt frygt og trusler.

Forventningen er, at de asymmetriske angreb og egentlige terrorhandlinger rettet mod militære såvel som ikke-militære mål vil fortsætte og muligvis blive intensiveret. Lokalbefolkningen vil sandsynligvis opleve dette som en fortsat forringelse af deres personlige sikkerhed. Det må derfor forventes, at den afghanske regering og det internationale samfund i en periode vil få stadig vanskeligere ved at leve op til befolkningens forventninger og ønsker om sikkerhed, stabilitet og udvikling.

Sikkerhed i Helmand må derfor forstås relativt. Der vil på ethvert tidspunkt være forskellige niveauer af sikkerhed forskellige steder i provinsen. Det er derfor u hensigtsmæssigt at adressere alle typer af oprørere og medløbere på samme tid og måde. Den traditionelle tankegang om sikkerheds- og udviklingssituationen som et forløb, hvor militære styrker først sikrer et område, hvorefter der kan gennemføres udviklingsaktiviteter, gælder ikke i Helmand. Trusselsbilledet stiller helt særlige krav til et aktivt og fleksibelt samspil mellem den militære og den civile indsats, herunder løbende sammenhængende planlægning og gennemførelse af fælles indsatser samt en konstant forventningsafstemning med en gensidig forståelse for det muliges kunst.

Foruden sikkerhed er der en lang række andre problemer, som indsatsen i Helmand vil skulle forholde sig til, hvis det skal lykkes at bringe sikkerhed og udvikling til området og sikre befolkningens aktive opbakning hertil.

Provinserne er domineret af traditionelle klan- og stammestrukturer, og befolkningen er først og fremmest loyal over for disse. Helmand har aldrig været under tæt kontrol af centralregeringen i Kabul, og der er magtstrukturer i Helmand, som ikke gerne ser dette ændret. Samtidig er der formentlig også kredse som ikke ser umiddelbar fordel af modernisering og udvikling. Dette gælder i særdeleshed såfremt udviklingen griber ind i indbringende aktiviteter relateret til opiumsøkonomien og smugleri. I den nuværende situation, hvor regeringen i Kabul i vide kredse først og fremmest er associeret med korrupsion og manglende efterlevelse af løfter om bedre levevilkår, vil der således være store grupper, som er afventende overfor en forstærket statslig indsats i Helmand. Udstrækning af centrale offentlige strukturer til Helmand, herunder etablering af et politi, må ventes at blive mødt med skepsis i nogle kredse.

Selvom Helmand traditionelt har været en af de mest frugtbare og dermed rigere provinser i landet, er 90 pct. af befolkningen analfabeter. Retsvæsenet er stort set ikke eksisterende og mange stridigheder afgøres gennem brug af traditionelle strukturer. Straffrihed er udbredt. Menneskerettighedssituationen er præget af omfattende krænkelse af civile og politiske rettigheder, herunder drab og brud på retssikkerhedsgarantier. Kvinder og piger er specielt udsatte og oplever systematisk diskrimination.

Opiumsøkonomien er i vækst i Helmand og vil også fremover udgøre en stærkt destabiliserende faktor. I 2007 stod Helmand for over 40 pct. af opiumproduktionen i Afghanistan og dermed godt en tredjedel af den samlede verdensproduktion. Helmand er også den mest fremtrædende provins, når det gælder raffinering af opium til heroin og smugleri.

## 5. Den danske indsats i Helmand 2008

Den danske indsats i Helmand skal bidrage til gennemførelsen af målene i Afghanistan Compact. Det betyder, at indsatsen skal være med til at sikre, at den afghanske regering kan varetage sikkerheden og bidrage til at fremme den sociale og økonomiske udvikling i provinsen. Målet for sikkerheds- og stabiliseringsindsatsen er, at de afghanske myndigheder selv kontrollerer provinsen og at sikkerhedssituationen tillader, at der gennemføres udviklingsindsatser af en bred vifte af aktører. Målet for udviklingsindsatsen er for det første, at der hurtigt, og i takt med at sikkerhedssituationen giver mulighed herfor, iværksættes aktiviteter som bidrager til at understøtte befolkningens tillid og opbakning til, at regeringen kan levere udvikling - også som led i imødegåelse af yderligere radikaliserings og afhængighed af opiumsøkonomien. For det andet er målet for udviklingsindsatsen at forbedre levevilkårene for befolkningen gennem bidrag til legale økonomisk aktiviteter og adgang til uddannelse og sundhed.

ISAF har opdelt Afghanistan i fem regionale kommandoer. Den regionale kommando i syd - Regional Command South – er opdelt i en række Provincial Reconstruction Teams, heriblandt PRT Helmand under Storbritanniens ledelse. Det militære element i PRT Helmand udgøres af Task Force Helmand. Hertil kommer det civile element varetaget af udviklingsrådgivere. Storbritannien har udarbejdet en overordnet plan for indsatsen i Helmand som danner grundlag for PRT Helmands arbejde. Planen er delt op i fire søjler: Sikkerhed; god regeringsførelse; økonomisk og social udvikling, og bekæmpelse af opiumøkonomi. Udover Danmark og Storbritannien er også USA og i mindre omfang Estland vigtige aktører i provinsen.

Helmand Executive Group (HEG) forestår koordineringen af de civile og militære indsatser i PRT Helmand. HEG består af repræsentanter fra Storbritannien (det britiske udenrigsministerium, forsvarsministerium, DFID, narkobekæmpelsesenhed og politirådgivere) samt som observatører en dansk civil udviklingsrådgiver. HEG er organiseret i fire søjler, som svarer til de fire søjler i den britiske Helmandplan. Via koordineringen i HEG sikres, at den samlede internationale indsats dækker alle de sektorer, som den afghanske regering har givet højeste prioritet. For at sikre en langsigtet stabilisering og bæredygtighed af den fælles indsats er det afgørende at inddrage de afghanske myndigheder. Provinsregeringen er dog endnu så svag, at koordineringen i dag reelt kun sker i HEG. Danmark er repræsenteret i HEG ved såvel den ledende civile rådgiver som en repræsentant fra det danske styrkebidrag.

Både militært og bistandsmæssigt arbejder Danmark meget tæt sammen med Storbritannien, som yder hovedparten af indsatsen og leder PRT Helmand. Det indebærer, at den danske indsats udover at være i overensstemmelse med afghanske planer finder sted i udstrakt koordinering med den britiske Helmandplan.

Den danske indsats består af indsatser inden for følgende tre områder:

- Sikkerhed og stabilisering
- Uddannelse
- Bekæmpelse af opiumsøkonomien



## Forventet fordeling af stabiliserings- og bistandsindsatsen i Helmand i 2008:

Sektor	Beløb (mio. kr.)
Stabiliseringsindsatser	
- hurtige og synlige indsatser	5
- opbygning af den afghanske hær	10
Uddannelse	15
Bekæmpelse af opiumsøkonomien	10
I alt	40

Disse beløb er fleksible for så vidt angår anvendelsen på indsatsområderne og vil kunne øges i løbet af 2008, såfremt der viser sig muligheder for at anvende yderligere midler. Endvidere vil Danmark arbejde for at de nationale programmer, herunder især uddannelse og National Solidarity Programme, som også modtager dansk støtte, udstrækkes fuldt ud til Helmand.

### *Sikkerhed og stabilisering*

ISAF overtog ansvaret for gennemførelse af operationer i det sydlige Afghanistan, herunder Helmand provinsen, fra Operation Enduring Freedom i august 2006. De operationer, ISAF har gennemført har haft til formål at skabe forudsætningerne for etablering og opretholdelse af sikkerhed i provinsen. ISAF har også gennem sin indsats søgt at bane vejen for genopbygnings- og udviklingsindsatser og har støttet kapacitetsopbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker.

Der er sket en positiv udvikling i visse dele af provinsen. Frem til midten af 2007 var byerne Gereshk og Sangin kontrolleret af Taliban og voldelige grupper. ISAF og de afghanske sikkerhedsstyrker har genvundet kontrollen med byerne, befolkningen returnerer, handelslivet tager form igen, og der er atter indsat civile, afghanske myndigheder. Begge steder er sikkerheden dog ikke bedre, end at den kun muliggør genopbygning i og omkring byerne.

Det danske styrkebidrag i Helmand provinsen omfatter en kampbataljon fordelt på bl.a. manøvre- og kampstøtteenheder samt logistiske enheder. Det danske styrkebidrag har primært været indsat i den centrale og nordlige del af Helmand i henhold til NATO/ISAF indsatsen og i overensstemmelse med Task Force Helmands aktuelle operationsplaner. For tiden har bataljonen sit primære operationsområde i den centrale del af Helmand. Operationsområdet er ikke permanent, men ændres løbende i takt med situationens udvikling. Dele af bataljonen kan endvidere være indsat udenfor området afhængig af situationen. Det britiske styrkebidrag i Helmand provinsen omfatter for tiden cirka 6.000 personer fordelt på et større antal enheder. Nogle af disse er indsat under dansk kontrol.

Task Force Helmand har operativ kontrol over det danske styrkebidrag, hvilket giver chefen for Task Force Helmand bemyndigelse til at pålægge styrkebidraget specifikke opgaver i henhold til situationens udvikling samt Task Force Helmands langsigtede operationsplaner og intentioner. Den løbende gennemførelse af styrkebidragets operationer er dermed underlagt britisk kontrol. Det danske styrkebidrag bidrager direkte og/eller indirekte til hhv. imødegåelse af destabiliserende elementer, opbygning af de afghanske sikkerhedsstyrker og de afghanske myndigheders evne til at varetage sikkerheden i Helmand.

Direkte bidrag kan have form af støtte til kapacitetsopbygningen af den afghanske hær. Der kan også være tale om militære operationer gennemført i ramme af Task Force Helmand til direkte støtte for andre ISAF-enheder eller de afghanske sikkerhedsstyrker. Indirekte bidrag kan f.eks. have form af militære operationer gennemført med henblik på at skabe forudsætninger for de afghanske sikkerhedsstyrkers senere indsættelse eller indsættelse andetsteds.

Det er principielt hensigten, at karakteren af Task Force Helmands operationer med tiden skal ændre sig fra primært at omfatte egentlige kampoperationer til primært at omfatte stabiliseringsoperationer til støtte for de afghanske sikkerhedsstyrker, indtil disse selvstændig kan varetage sikkerheden. Forholdene i og omkring Helmand betyder imidlertid, at der også på sigt kan være forskellige niveauer af sikkerhed forskellige steder i provinsen, hvorfor stabiliseringsoperationer også på længere sigt vil kunne ændre karakter tilbage til egentlige kampopgaver.

Den afghanske hær (Afghan National Army - ANA) i Helmand provinsen har gennemført et omfattende træningsprogram og har deltaget aktivt i sikkerhedsoperationerne i provinsen. Den aktuelle styrke er ca. 50.000 i hele Afghanistan, og NATO forventer at målet på 70.000 kan opnås i 2011.

USA's og NATO's bidrag til kapacitetsopbygningen af ANA har generelt højnet standarden i ANA's enheder og øget deres effektivitet under indsættelse. Kapacitetsopbygningen er en vigtig forudsætning for ønsket om gradvis overdragelse af sikkerhedsansvaret til de afghanske myndigheder. Grundstammen af ANA udgøres af kandaks (det afghanske begreb for bataljon) som er en enhed på cirka 500 soldater. Den overordnede militære manøvrenehed er brigadeniveauet, hvor der typisk er tale om enheder på cirka 2 – 3.000 soldater med en afbalanceret enhedssammensætning, der på sigt skal muliggøre selvstændig indsættelse til løsning af sikkerhedsopgaver af flere dages varighed. ANA indsættes gradvist i en større og større ramme i takt med kapacitetsopbygningen, således at enhederne ikke udsættes for hårdere belastninger, end de kan håndtere. Man er dog endnu ikke i stand til at operere med hele brigader.

Danmark har afsat 10 mio. kr. om året til forsvarets bidrag til kapacitetsopbygningen af den nationale afghanske hær. Den danske støtte sker gennem "Combined Security Transition Command - Afghanistan", der står for den overordnede koordination af træning og donationer. Derved sikres, at den danske støtte er dels i overensstemmelse med den afghanske hærs behov, dels at den ikke duplikeres af bidrag fra andre allierede. Forsvarets bidrag ventes primært at støtte den afghanske hær i Helmand og vil bl.a. omfatte faciliteter, som kan bidrage til træning og uddannelse.

Afgørende for den langsigtede stabilisering i Helmand er desuden oprettelsen af en velfungerende politistyrke. En styrkelse af det afghanske politi vil fremme opbygningen af et retssamfund i Afghanistan og understøtte og supplere øvrige civile og militære indsatser i landet. Danmark planlægger at bidrage med fem politifolk til EU's politimission til Afghanistan, herunder to til Helmand.

Hvis muligheden opstår, vil det blive forsøgt yderligere at øge den danske indsats vedrørende uddannelse og træning af de afghanske sikkerhedsstyrker. Dette kan for eksempel finde sted i ramme af Task Force Helmand, som i forvejen leder et omfattende træningsprogram af de afghanske sikkerhedsstyrker i Helmand.

I tilknytning til sikkerhedsindsatsen gennemføres mindre, hurtigtvirkende indsatser med det formål at vinde befolkningens tillid og skabe udvikling til gavn for befolkningen. Indsatser gennemføres af det danske styrkebidrag i de situationer, hvor der endnu ikke er mulighed for at gennemføre udviklingsaktiviteter civilt og skal bidrage til at sikre styrkens sikkerhed i indsatsområderne. Aktiviteter vil skulle være relevante i forhold til de ovennævnte fire søjler i den britiske Helmandplan. Der er typisk tale om mindre projekter, som aftales direkte med lokalbefolkningen i lyset af aktuelle ønsker og behov - eksempelvis mindre infrastrukturprojekter og undervisningsfaciliteter. Der kræves maksimal fleksibilitet for at opnå en stabiliserende effekt. Der vil dog også være koblinger til de langsigtede udviklingsindsatser - fx vil renovering af en skole kunne ske både som led i en kortsigtet stabiliseringsindsats og som led i en langsigtet udviklingsindsats.

Gennemførelsen af stabiliseringsindsatsen forestås af henholdsvis danske og britiske civil-militære (CIMIC) hold i samarbejde med civile udviklingsrådgivere. De danske midler til hurtige og synlige indsatser - samtækningsmidler - vil blive givet til PRT Helmands fond for Quick Impact Projects (QIPs), der således bliver en fælles pulje. Dette vil dels sikre en øget fleksibilitet i indsatsen dels gøre det muligt at gennemføre større længerevarende projekter. Desuden vil projekternes varighed ikke længere i samme omfang være knyttet til soldaternes 6 måneders rotationscyklus. Ansvar for administrationen af den kommende fælles pulje, herunder rapportering om, hvorledes midlerne er blevet anvendt, ligger hos en såkaldt QIPs Komité, hvor Danmark er repræsenteret. Det danske styrkebidrags CIMIC-midler vil forsat blive forvaltet af forsvar og have som væsentligt mål at bidrage til styrkens beskyttelse.

De hurtige og synlige indsatser vil være vigtige i umiddelbare postkonfliktområder, særligt i byen Gereshk. Gereshk spiller af flere grunde en central rolle for den langsigtede stabilisering af Helmand. Dels er Gereshk tidligere provinshovedstad, trafikknudepunkt og økonomisk centrum for Helmand provinsen. Dels er de danske og britiske kampstyrker i Gereshk - som situationen er nu - under dansk ledelse, hvilket skaber et godt fundament for civil-militære indsatser. Det er målet at fremme sikkerhedssituationen i Gereshk og omegn, så området i nær fremtid vil være på niveau med det i dag relativt stabile Lashkar Gah. Den mellemliggende periode vil med fordel kunne anvendes til at iværksætte hurtige synlige projekter og forberede den langsigtede genopbygningsindsats inden for uddannelsesområdet.

Måling af effekten af den danske indsats vanskeliggøres af mangel på valide informationer og statistisk grundlag i Afghanistan. PRT Helmand anvender såkaldte "trend indikatorer", som baserer sig på opinionsundersøgelser blandt civilbefolkningen og ledere i nøglepositioner for at vurdere udviklingen inden for bestemte områder. Udviklingen vil derfor også blive fulgt ved at Task Force Helmand, herunder det danske styrkebidrag, løbende overvåger, om der sker en udvikling i befolkningens holdning til Taliban og de øvrige voldelige grupper, og om støtten til disse ændrer sig. Dette konstateres for eksempel via indsamling af oplysninger og opinionsundersøgelser samt løbende vurderinger af situationen via kontakten med lokalbefolkningen. En typisk indikator er for eksempel om lokalbefolkningen bliver mere eller mindre villig til at indgå i dialog og samarbejde med PRT Helmands enheder og de afghanske myndigheder, hvilke budskaber de afgiver, samt hvorledes dagliglivet i indsatsområderne forløber og eventuelt ændrer sig. Fra dansk side vil man i 2008 arbejde for yderligere at styrke monitoreringen inden for rammerne af PRT Helmand for at videreudvikle målemetoder, der giver brugbar information om lokalbefolkningens reaktioner på såvel sikkerheds- og

stabiliseringsindsatsen som udviklingsindsatsen. Om muligt involveres civilsamfundsorganisationer i informationsindsamlingen, hvor der drages nytte af organisationernes lokalkendskab og upartiskhed.

I forhold til lokalbefolkningen vil det være vigtigt effektivt at imødegå de voldelige gruppers propaganda og sikre et bredt kendskab til de umiddelbare positive konsekvenser for befolkningen af en øget stabilisering af området i form af blandt andet bedre adgang til sociale ydelser og mulighed for økonomisk vækst. Denne informationsindsats skal samtidig understrege regeringens centrale rolle som den eneste troværdige garant for fortsat adgang til basale sociale ydelser.

## Målsætninger og benchmarks for sikkerheds- og stabiliseringsindsatsen

Overordnet målsætning	Strategiske mål	Benchmarks/operationelle delmål	Ønsket effekt
Den afghanske regering er i stand til selv at håndhæve sin autoritet i Helmand provinsen	Udvikling af de nødvendige afghanske strukturer til opretholdelse af sikkerhed i Helmand provinsen	<p>Forsvaret, herunder styrkebidraget bidrager, primært i ramme af Task Force Helmand, direkte og/eller indirekte til en forbedret sikkerhedssituation og til at de afghanske sikkerhedsstyrker opbygges</p> <p>Forsvaret, herunder styrkebidraget bidrager, primært i ramme af Task Force Helmand, direkte og/eller indirekte til en forbedret sikkerhedssituation og til, at de afghanske sikkerhedsstyrker kan gennemføre operationer på bataljonsniveau sammen med ISAF</p> <p>Forsvaret, herunder styrkebidraget bidrager, primært i ramme af Task Force Helmand, direkte og/eller indirekte til en forbedret sikkerhedssituation og til, at de afghanske sikkerhedsstyrker kan gennemføre operationer på brigadeniveau sammen med ISAF og håndhæve den afghanske regerings autoritet i dele af provinsen</p> <p>Forsvaret, herunder styrkebidraget bidrager, primært i ramme af Task Force Helmand, direkte og/eller indirekte til en forbedret sikkerhedssituation og til, at de afghanske sikkerhedsstyrker selvstændigt kan gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i hele provinsen</p>	<p>Befolkningen i Helmand begynder at blive mindre påvirkelig for intimidering fra Taliban og voldelige grupper. Støtten til de voldelige grupper begynder at vise en faldende tendens</p> <p>Myndighederne kan delvist kontrollere Lashkar Gah, Gereshk og Sangin. Befolkningen i Helmand er mindre påvirkelig for intimidering fra Taliban og voldelige grupper. Støtten til de voldelige grupper falder</p> <p>Myndighederne kontrollerer Lashkar Gah, Gereshk og Sangin. Kun et mindretal af befolkningen er påvirkelige for intimidering fra Taliban og voldelige grupper. Kun et mindretal af befolkningen støtter disse</p> <p>Myndighederne kontrollerer på sigt Helmand provinsen. Et flertal af befolkningen i Helmand provinsen støtter generelt myndigheder og kun et meget lille mindretal er påvirkelig for intimidering fra Taliban og voldelige grupper</p>

Overordnet målsætning	Strategiske mål	Benchmarks/operationelle delmål	Ønsket effekt
<p>Det internationale samfund og NGO'er kan under afghansk lederskab iværksætte genopbygning i Helmand</p>	<p>Stabilisering af Helmand således at udvikling kan finde sted i Helmand provinsen</p>	<p>Den samlede danske indsats bidrager til at stabilisere Lashkar Gah, Gereshk og Sangin tilstrækkeligt til at genopbygning kan gennemføres</p> <p>Den samlede danske indsats bidrager til at genopbygning kan gennemføres i en større del af Helmand</p>	<p>Der kan iværksættes kapacitetsopbygning og reformer af provinsadministrationen og det internationale samfund og NGO'er kan arbejde i Lashkar Gah, Gereshk og Sangin</p> <p>Der kan iværksættes kapacitetsopbygning og reformer af provinsadministrationen og dens institutioner udenfor Lashkar Gah, Gereshk og Sangin og det internationale samfund og NGO'er kan arbejde i området</p> <p>Der kan iværksættes kapacitetsopbygning og reformer af provinsadministrationen i hele provinsen med deltagelse af det internationale samfund og NGO'er</p>
<p>Stabilisere situationen som grundlag for iværksættelse af udviklingsindsats</p> <p>Øge mulighederne for økonomisk aktivitet ikke relateret til opiumsøkonomi</p>	<p>Understøtte befolkningens opbakning til ISAF's tilstedeværelse</p> <p>Medvirke til at fremme økonomiske aktiviteter som ikke er relateret til opiumsaktiviteter</p> <p>Øge befolkningens adgang til basale serviceydelser</p> <p>Øget sikkerhed og økonomisk aktivitet i Gereshk og dermed øget stabilisering af området</p>	<p>Det danske styrkebidrag identificerer og gennemfører i samarbejde med lokalbefolkningen, herunder civilsamfund, og/eller de lokale myndigheder projekter med hurtige og synlige resultater for lokalbefolkningen</p> <p>Understøtte aktiviteter som bidrager til økonomisk aktivitet, beskæftigelse og bekæmpelse af opiumsøkonomien</p> <p>Styrke befolkningens, herunder kvinders, adgang til basale serviceydelser – sundhed, uddannelse, vand og sanitet</p> <p>Iværksættelse af konkrete projekter som bidrager til økonomisk aktivitet, beskæftigelse og befolkningens adgang til serviceydelser</p>	<p>Der skabes grundlag for langsigtet udvikling</p>

	Øge den lokale kapacitet i Gereshk til at planlægge udvikling	Gøre borgmesteren og distriktschefen i Gereshk i stand til at udarbejde en koordineret plan for udvikling af området i løbet af 2008	
--	---	--	--

### ***Uddannelse og mindsket radikalisering***

Skolegang er en højt prioriteret indsats i Afghanistan og efterspurgt i Helmand. Det er en sektor, hvor regeringens indsats vil kunne stå i skarp kontrast til Taliban og de øvrige fundamentalistiske kræfter i provinsen. Ved at tilbyde skolegang til alle kan den nationale regering og provinsregeringen sammen række ud til befolkningen med et tilbud, som direkte svækker Taliban, de øvrige voldelige grupper og andre radikale kræfters indflydelse i takt med, at befolkningen vælger at sende deres børn i skole.

Radikaliseringens støtter er fuldt ud opmærksomme på skolernes afgørende rolle i kampen mod deres ekstreme ideologi. Taliban og voldelige grupper opfordrer derfor direkte til angreb på skolesystemet, og der er talrige eksempler på mord, vold og terror mod både lærere, forældre og elever foruden nedbrænding og sprængning af skolebygninger. Fordi uddannelsessektoren placerer sig centralt i konflikten, er udfordringerne og risici tilsvarende store.

For at fremme det lokale ejerskab til opbygning af uddannelsessektoren har det afghanske undervisningsministerium i samarbejde med Danmark i begyndelsen af december 2007 afholdt en såkaldt jirga, der er den traditionelle samling af ældre og indflydelsesrige personer, i Helmand. Jirgaen havde deltagelse af undervisningsministeren, traditionelle ledere, mullaher, civilsamfundsrepræsentanter og myndigheder. Ved at samle Helmands lokale magthavere, de nationale og lokale myndigheder og civilsamfundet er målet at sikre en så bred offentlig opbakning til uddannelse som muligt. Et væsentligt element heri vil være at styrke de lokale udviklingskomiteers (Community Development Committees) engagement i uddannelsesområdet.

Der vil blive gjort en særlig indsats for at skabe opbakning til at piger får adgang til uddannelse. Der vil endvidere i udbygningen af uddannelsessektoren blive gjort en målrettet indsats for at sikre at grundlaget for pigers deltagelse i undervisning er til stede gennem bl.a. uddannelse af kvindelige lærere og bedre skolefaciliteter.

De konkrete danske indsatser vil bl.a. omfatte:

- Skolebygninger og udstyr
- Læreruddannelse
- Skolebøger
- Kapacitetsopbygning

Danmarks brede erfaring med og kendskab til uddannelsessektoren på nationalt afghansk plan vil gøre det muligt for Danmark at trække på en bred vifte af både statslige og ikke-statslige aktører, såvel som internationale organisationer i gennemførelsen af indsatsen i Helmand. Flere forskellige initiativer er under udvikling i Afghanistan inden for uddannelsessektoren. Der vil være betydelige midler fra nationale programmer til rådighed for udvikling af uddannelsessektoren, herunder til bygning af skoler, hvis provinsmyndighederne i Helmand er i

stand til at modtage og gennemføre disse programmer. Danmark har allerede finansieret udvikling og trykning af skolebøger på nationalt niveau, som nu skal distribueres i Helmand. For at bidrage til koordination af den samlede internationale indsats på uddannelsesområdet og fremme kapacitetsopbygning på provinsniveau udsendes en uddannelsesrådgiver til Helmand fra begyndelsen af 2008.

Gennemførelsen af skolebyggeri og renovering og udbygning af lærerseminaret vil ske i tæt samarbejde med provinsmyndighederne. Det vil være afgørende, at aktiviteterne er solidt lokalt forankret, således at landsbyen tager ansvar for skolen, lærere og elever, hvis disse bliver truet af oprørere. Der vil derfor blive lagt vægt på løbende dialog og inddragelse af lokale grupper og civilsamfundsrepræsentanter, der har et legitimt og reelt ønske om at fremme levevilkårene for lokalbefolkningen.

Der vil blive gjort en konkret indsats for at sikre, at Undervisningsministeriets initiativer rettet mod bekæmpelse af opiumsøkonomi også gennemføres i uddannelsesinstitutioner i Helmand.

Ved siden af den brede udviklingsindsats i forhold til uddannelsessektoren, vil der blive gjort en særlig indsats for at reformere og modernisere lokale madrassaer (religiøse skoler) i Helmand. Denne indsats vil søge at bidrage til at fjerne en af drivkræfterne i radikaliseringsen i området og vil blive gennemført i overensstemmelse med den danske regerings principplan for udviklingsbistand til bekæmpelse af terrorisme.

Grundlaget for indsatsen vil være støtte til den afghanske regerings arbejde med at bekæmpe ”hadskoler” gennem indførelse af et nyt, nationalt curriculum for madrassaer med vægt på et balanceret uddannelsesforløb, der gør op med den ensidige fundamentalistiske indoktrinering, som i dag præger mange af disse skoler. Indsatsen vil fx kunne støtte levering af nye, reviderede skolebøger til godkendte madrassaer.

De traditionelle religiøse holdninger og mangel på uddannelses tilbud i Helmand gør, at det næppe vil være muligt for det offentlige skolesystem effektivt at udkonkurrere de religiøse skoler i mange år fremover. Uden en særskilt indsats vil en række af de radikale madrassaer derfor uhindret kunne fortsætte deres nuværende hadkampagne mod både regeringen og vesten. Her udgør den afghanske regerings moderniseringsprogram den bedste mulighed for at bekæmpe ”hadskolerne” og sikre en bedre kontrol med indholdet og kvaliteten af undervisningen. Der findes dog også madrassaer, som ikke er fundamentalistiske, og som nogle steder udgør den eneste mulighed for, at børn kan komme i skole.

For at gøre det vanskeligere for Taliban og voldelige grupper at bekæmpe offentlig skolegang, vil der blive gennemført en strategisk kommunikationsindsats, som synliggør befolkningens støtte til regeringens målsætning om kvalitetsuddannelse til alle børn. Her vil det være særligt vigtigt at sikre, at så mange lokale ledere som muligt står offentligt frem til fordel for retten til skolegang for alle børn.



## Målsætninger og benchmarks for uddannelse og mindsket radikalisering

Overordnet målsætning	Strategiske mål	Benchmarks/operationelle delmål for skoleåret 2008/09
<p>Øge antallet af elever i de offentlige skoler</p> <p>Styrke kapaciteten hos provinsmyndigheder</p>	<p>Stabilisere antal elever i de offentlige skoler, så mindst 70.000 børn går i skole ved skolestarten februar 2009</p> <p>Øget antal elever i de offentlige skoler, så mindst 85.000 børn går i skole ved skolestarten februar 2010</p> <p>Øget antal elever i de offentlige skoler, så mindst 105.000 børn går i skole ved skolestarten februar 2011</p> <p>Styrke kapaciteten i undervisningsministeriet og undervisningsdirektoratet i Helmand</p>	<p>Kortlægning af samtlige skoler, elever og lærere i provinsen</p> <p>Genåbning/nybygning af mindst 10 skoler til brug ved skolestarten februar 2009 med lokal forankring</p> <p>Sikring af de basale rammer/udstyr på alle eksisterende skoler i Lashkar Gah og Gereshk fx møbler, undervisningsmaterialer, adgang til vand og toiletfaciliteter for drenge og piger til brug ved skolestarten februar 2009</p> <p>Sikre lokalsamfundenes aktive opbakning til de gennemførte aktiviteter, herunder genåbning/nybygning af skoler og udbygningen af lærerseminariet</p> <p>Planlægnings- og implementeringskapacitet er udviklet tilstrækkeligt til at nationale programmer kan gennemføres i Helmand. Forbedrede faciliteter for uddannelse af lærere - renovering/nybygning af lærerseminarium</p>
<p>Mindsket radikalisering i Helmand i forhold til uddannelsessektoren</p>	<p>Fremtrædende lokale ledere, herunder religiøse ledere, står i skoleårene 2008/09 og 2009/10 løbende offentligt frem med kritik i tilfælde af eventuelle angreb på skolebørn, forældre, lærere og skolebygninger (kvalitativ vurdering)</p> <p>Øget antal piger i skole i Lashkar Gah og Gereshk ved skolestarten februar 2009</p> <p>Flere kvindelige lærere</p> <p>Øget andel af piger i skolerne i Helmand ved skolestarten februar 2010</p> <p>Regeringens tiltag i forhold til madrassaer gennemført ved mindst 2 skoler i Helmand ved skolestarten 2010</p>	<p>Gennemførelse af en uddannelsesjirga i Helmand med bred tilslutning til en styrket uddannelsesindsats i provinsen fra repræsentanter, der dækker mindst 80% af befolkningen</p> <p>Øget antal kvindelige lærere klar til undervisning ved skolestarten februar 2009</p> <p>Levering af nye skolebøger til 2 madrassaer</p>

### ***Bekæmpelse af opiumøkonomien***

Opiumsøkonomien er i vækst og udgør en væsentlig finansieringskilde for voldelige og kriminelle grupper - ikke mindst Taliban. Opiumøkonomiens bagmænd har gennem korrupsion, vold og tvang haft held til at gennemsyre alle niveauer af samfundet i Helmand. Selv med en meget omfattende og flerstrengt indsats er det - baseret på erfaringer fra andre lande - usandsynligt at det vil være muligt at få bugt med opiumsøkonomien selv på mellemlangt sigt.

Den afghanske regering prioriterer bekæmpelse af opiumsøkonomien højt, og den nationale strategi for opiumsøkonomi støttes bredt af det internationale samfund. Den nationale strategi fokuserer på alternative indkomstkilder, udryddelse af opiumsplanter, reduktion af efterspørgsel, informationskampagner, ordenshåndhævelse og retsforfølgelse samt regionalt samarbejde. Der er enighed om, at der skal findes en afghansk løsning samtidig med at der er behov for en betydelig støtte og koordination med alle internationale aktører i Afghanistan. Det er afgørende for en effektiv indsats at truslen mod opiumsøkonomien er reel, og at den militære indsats understøtter bekæmpelsen.

Eftersom sikkerhedssituationen i Afghanistan afhænger af Talibans og voldelige gruppers aktiviteter og narkotikaproduktionen, er der røster, der taler for en dybere og mere direkte involvering af ISAF i narkotikabekæmpelsen. Indtil videre er der imidlertid ikke international enighed herom, hvorfor direkte støtte ikke er en del af ISAF's opgaver og mandat. ISAF's indirekte støtte varierer endvidere efter omfanget af narkotikakriminaliteten i de forskellige provinser i Afghanistan, hvorfor der er variationer i omfanget af samarbejdet med de afghanske myndigheder på dette område. Korrupsion blandt myndighedspersoner spiller også en rolle for muligheden for at støtte bekæmpelse af narkotikakriminaliteten.

Det danske styrkebidrag vil inden for rammerne af NATOs Operationsplan bidrage til gennemførelsen af tiltag rettet mod opiumsøkonomien. Disse bidrag kan omfatte udveksling af informationer og logistisk støtte. Også støtte til kapacitetsopbygning af den afghanske hær vil være en indirekte støtte til de afghanske myndigheders narkotikabekæmpelse. Derimod vil afbrænding af opiumsmarker, ødelæggelse af produktionsfaciliteter eller gennemførelse af planlagte militære operationer mod narkotikaproducenter falde uden for ISAF's og dermed også det danske styrkebidrags opgaver.

Storbritannien er ledende donør for indsatsen på dette område i Afghanistan og gennemfører i Helmand indsatser, som styrker relevante myndighedsinstitutioner, fremmer jobskabelse og etableringen af alternative indkomstkilder. Danmarks indsats i bekæmpelsen af opiumsøkonomien vil kunne ske ved at støtte konkrete dele af den britiske indsats i Helmand inden for fremme af alternative indkomstkilder.

Som led i fremme af alternative indkomstkilder, vil Danmark bygge videre på de positive erfaringer med træning i basale håndværksfærdigheder. Således har mange af de 250 deltagere, som tidligere har gennemgået træningen efterfølgende opnået beskæftigelse inden for byggebranchen.

Derudover vil Danmark i forlængelse af indsatsen inden for uddannelse støtte faglige ungdoms- og voksenuddannelser. Målet er at give unge mennesker en vej ud af opiumsøkonomien. Øget faglighed vil samtidig kunne bidrage til at bekæmpe den udbredte arbejdsløshed blandt unge og

dermed opsuge nogle af de unge mænd, som udgør et centralt rekrutteringsgrundlag for Taliban og andre krigsherrer.

For at støtte bekæmpelsen af opiumsøkonomien vil der i 2008 endelig blive gennemført en oplysningskampagne rettet mod befolkningen i Lashkar Gah og Gereshk om de umiddelbare negative konsekvenser af opiumsdyrkningen med fokus på de hastigt stigende misbrugsproblemer i Helmand.

### Målsætninger og benchmarks for bekæmpelse af opiumsøkonomien

Overordnet målsætning	Strategiske mål	Benchmarks/operationelle mål 2008
Bekæmpelse af opiumsøkonomien i Helmand	Reducere opiumsdyrkning gennem fremme af alternative indkomstkilder	Gennemførelse af træningsaktiviteter for at fremme beskæftigelse og alternative indkomstkilder  Inddrage lokalsamfundenes unge og arbejdsløse i dansk finansierede aktiviteter, herunder skolebyggerier som alternativ til deltagelse i opiumsøkonomien  Faglige uddannelsesmuligheder styrket
	Reducere opiumsøkonomien gennem tiltag, der øger risikoen ved at være involveret heri	Gennemførelse af tiltag til bekæmpelse af opiumsøkonomien inden for rammerne af NATOs Operationsplan
	Øge forståelsen for og konsekvenser af misbrugsproblemerne i Helmand	Gennemførelse af oplysningskampagne rettet mod befolkningen i Lashkar Gah og Gereshk

### *Risikoelementer*

Indsatsen i Helmand er forbundet med betydelige risici. Der vil derfor være brug for en løbende revision af nærværende plan i lyset af udviklingen i sikkerhedssituationen og de opnåede resultater. Det kan ikke udelukkes, at der kan ske en forværring af sikkerhedssituationen, som kan forhindre eller udsætte stabiliserings- og udviklingsindsatsen.

Blandt de mest fremtrædende risikoelementer er:

- Et komplekst trusselsbillede og komplicerede klanstrukturer repræsenterer risiko for, at ISAF/det internationale samfund ufrivilligt involveres i magtkampe eller ufrivilligt bidrager til en skærpet sikkerhedssituation. Det stiller store krav til en forståelse af magtforhold og magtstrukturer i Helmand, en forståelse som langsomt er under udvikling.
- Utilstrækkelige menneskelig og institutionel kapacitet. Der investeres nu betydelige ressourcer i udvikling af kapaciteten, men det generelt lave uddannelsesniveau i Helmand sætter grænser for, hvor hurtig kapacitet kan opbygges.
- Korruption og manglende lederskab, der underminerer muligheden for at opbygge stærke og stabile institutioner og genetablere tilliden til regeringen, særlig i en befolkning der nærer mistro til centrale magtstrukturer.

- Bekæmpelse af opiumsøkonomien kan have utilsigtede konsekvenser for fattiges muligheder for at opretholde levegrundlaget, hvorfor bekæmpelsen må gennemføres parallelt med projekter, der kan tilvejebringe indkomst for de berørte bønder.

Faldende international støtte til indsatsen i Afghanistan kan underminere ambitionerne om langsigtet genopbygning af og udvikling i Afghanistan generelt og i Helmand i særdeleshed. For at imødegå ovenstående risici vil Danmark arbejde målrettet med korruptionsbekæmpelse og kapacitetsopbygning på lokalt niveau, herunder fortsatte initiativer til opbygning af institutionel kapacitet i Helmand og konsekvent inddragelse af lokale aktører i udviklingsaktiviteter. Desuden søges opiumsøkonomien bekæmpet via identifikation af indkomstkilder, som udgør et reelt alternativ til deltagelse i opiumsøkonomien.

Danmark vil gennemgående arbejde tæt sammen med lokalbefolkningen, provinsregeringen og centralregeringen samt de øvrige donorer i et forsøg på at langtidssikre indsatsen i Helmand mest muligt.

## **6. Bilag 1: Oversigt over den forventede samlede danske indsats i Afghanistan i 2008**

### **Sikkerhed og stabilisering**

#### **Militært styrkebidrag omfattende**

- En kampbataljon indsat i Helmand provinsen primært under ledelse af Task Force Helmand.
- Et bidrag til ledelse og drift af Kandahar lufthavn, et bidrag til ISAF's sektorhovedkvarter for det sydlige Afghanistan, et kirurghold til ISAF's felthospital i Kandahar samt det Nationale Støtteelement (logistik).
- Et bidrag til ISAF's hovedkvarter og den internationale lufthavn i Kabul.
- Et bidrag til det tysk ledede Provincial Reconstruction Team i Fayzabad i det nordlige Afghanistan.
- Et bidrag til det litauisk ledede Provincial Reconstruction Team i det vestlige Afghanistan.

#### **Andre indsatser**

- Kapacitetsopbygning af nationale afghanske hær - 10 mio. kr.
- Fem danske politifolk til EU's politimission.
- Tre civile udviklingsrådgivere placeret i hhv. Fayzabad og Helmand mhp. at understøtte stabiliserings- og genopbygningsindsatsen.
- En politisk rådgiver placeret i kontoret for NATOs "Senior Civil Representative".

### **Udviklingsindsatsen - ca. 160 mio. kr. i 2008**

#### **Statsopbygning**

- Genopbygning og reform af den offentlige sektor gennem bidrag til Afghanistan Reconstruction Trust Fund.
- Støtte til fremme af menneskerettigheder, bl.a. ved at Danmark er hoveddonor for den uafhængige afghanske menneskerettighedskommission samt støtte til forberedelse og afholdelse af valg og opbygning af afghanske parlament.

#### **Udvikling på landet**

- Forbedring af levevilkår for landbefolkningen gennem støtte til hhv. National Solidarity Programme og mikrokreditter gennem "Microfinance Investment Support Facility" (MISFA).

#### **Uddannelse**

- Støtte til den afghanske uddannelsessektor gennem støtte til undervisningsministeriet inklusiv teknisk bistand.
- Målerettet støtte til Helmand (uddannelse og opiumsbejæmpelse).
- En uddannelsesrådgiver placeret i Helmand.

### **Humanitær bistand, nærområder og støtte til danske NGO'er i Afghanistan - ca. 70 mio. kr. i 2008**

Bidrag til Danish Demining Group/Dansk Flygtningehjælp, Mission Øst, DACAAR og Dansk Afghanistan Komité.