

På vej mod fuldt afghansk ansvar – Afghanistanplanen 2013-2014

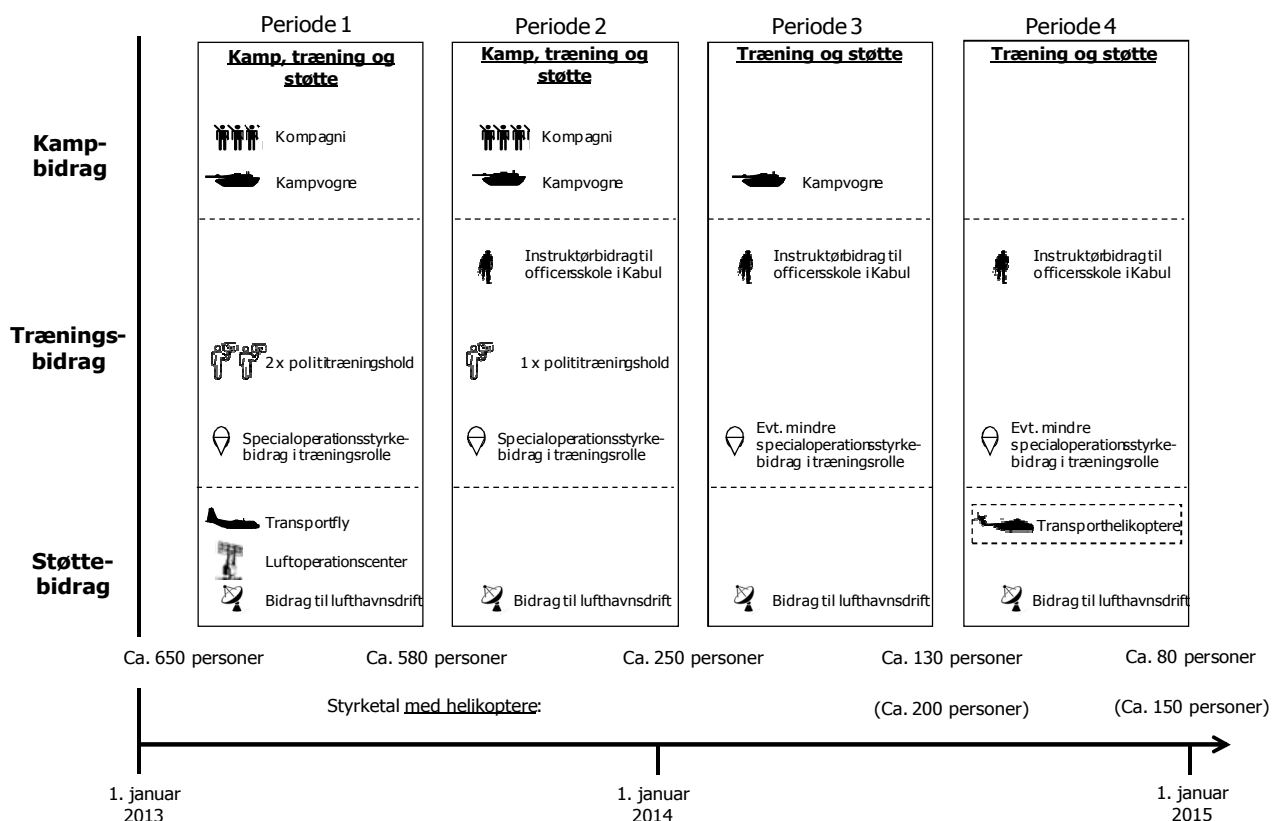
- Regeringen har sammen med Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance vedtaget en toårig plan for den danske indsats i Afghanistan 2013-2014. Planen afløser både Helmand-planen 2011-2012 og Afghanistan-strategien 2008-2012. Planen omfatter således Danmarks samlede indsats – både den politiske, militære, politimæssige og udviklingsmæssige indsats – de kommende to år, og den udstikker desuden perspektiver for det danske engagement i tiden efter 2014
- Danmarks overordnede formål med den danske indsats i Afghanistan i 2013 og 2014 er at sikre en ansvarlig overdragelse til de afghanske myndigheder. Danmark vil således fortsat bidrage til at opretholde og øge den sikkerhedsmæssige, økonomiske, politiske og sociale udvikling i Afghanistan. Samtidig fastslår planen, at Danmark også efter 2014 fortsat vil være til stede og bidrage til kapacitetsopbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker samt yde en omfattende udviklingsbistand til landet.
- Indsatsen er rettet mod at understøtte de resultater, som de seneste elleve års militære, civile og politiske indsats har skabt, så Afghanistan i fremtiden kan tage vare på sig selv, til gavn for landet og til gavn for sikkerheden i Danmark og globalt.
- Den danske indsats i årene 2013 og 2014 vil tage udgangspunkt i tre overordnede, strategiske principper: 1) konsolidering, 2) afghansk ejerskab og 3) normalisering.
- I overensstemmelse med princippet om konsolidering, opstilles der realistiske forventninger til udviklingen i Afghanistan, og den danske indsats vil fokusere på at konsolidere de civile og militære indsatser for at understøtte allerede skabte fremskridt. Danmark har til hensigt at overdrage ansvaret på en måde, som bedst muligt gør afghanerne i stand til at fastholde og udbygge en bæredygtig udvikling.
- Der vil arbejdes for afghansk ejerskab, således at ansvaret på alle områder både formelt og reelt overdrages til afghanerne. Kun ved gradvist at lade de afghanske myndigheder stå på egne ben hjælpes de bedst muligt videre. Det princip skal følges, selv når det på kort sigt kan betyde mindre effektive løsninger end de, som kan gennemføres med international støtte i dag.
- Danmark vil arbejde for at normalisere samarbejdet mellem de afghanske myndigheder og det internationale samfund i retning af et mere traditionelt og langsigtet udviklingssamarbejde. Det er nødvendigt for at skabe en bæredygtig udvikling, hvor de afghanske myndigheders afhængighed af international støtte og bistand gradvist reduceres.
- I forhold til den militære indsats er regeringen og forligspartierne enige om, at den generelle reduktion af den danske militære tilstedeværelse i Helmand videreføres i 2013-2014. Danmark vil endvidere i 2013 og 2014 fortsætte omlægningen initieret med Helmand-planen 2011-2012 fra kamp i retning af en trænings- og støtteindsats.
- Ved indgangen til 2013 vil det militære bidrag således omfatte kamp-, trænings- og støttebidrag, og senest ved udgangen af 2014 forudses styrkebidraget omlagt til alene at omfatte trænings- og støttebidrag. Danske kampenheder vil blive hjemtaget inden udgangen af 2014.

På vej mod fuldt afghansk ansvar – Afghanistanplanen 2013-2014

- Styrkebidraget vil fra starten af 2013 omfatte ca. 650 personer og forudses frem mod udgangen af 2014 gradvist reduceret. Reduktionen vil ske i takt med overdragelse af ansvaret til afghanerne, behovet på jorden samt omlægningen og reduktionen af ISAFs indsats. Styrketallet ved årsskiftet 2014/2015 vil forventeligt være ca. 150 personer (inklusive et eventuelt transporthelikopterbidrag).
- Hovedelementerne i det danske militære engagement i 2013 og 2014 vil være:
 - Et infanterikompani, kampvogne og tilhørende kampstøtte til Task Force Helmand. Infanterikompaniet forudses hjemtaget senest februar 2014, mens kampvognene forudses hjemtaget senest medio 2014.
 - To polititræningshold, der planlægges hjemtaget successivt og i takt med udviklingen frem mod begyndelsen af 2014.
 - Et specialoperationsstyrkebidrag i en træningsrolle til støtte for uddannelsen af afghanske specialpolitistyrker i Helmand-provinsen. Træningsopgaven forudses afsluttet primo 2014, idet en eventuel forlængelse med et reduceret bidrag vil være mulig.
 - Et mindre personelbidrag fra hjemmeværnet til støtte for US National Guards udvikling af landsbrugssektoren. Rammen herfor er under afklaring.
 - Et bidrag med instruktører og planlæggere til den afghanske hærs officersskole i Kabul.
 - Et bidrag med et hold af læger og sygeplejersker til felthospitalet i Camp Bastion.
 - Et C-130 transportfly i de første tre måneder af 2013.
 - Et luftoperationscenter i det nordlige Afghanistan frem til og med maj 2013.
 - Personelbidrag til støtte for driften af de strategiske lufthavne i Kandahar og Kabul.
 - Eventuelt et transporthelikopterbidrag fra medio 2014 (med forbehold for efterspørgslen, de konkrete opgaver samt den geografiske placering). Endelig beslutning om udsendelse vil blive taget i løbet af 2013.
 - Spørgsmålet om og stillingtagen til udsendelse af yderligere danske bidrag i form af kampfly (F-16) vil blive drøftet i forligskredsen i midten af 2013. Det skal i den forbindelse bemærkes, at folketingsbeslutning B-24 ikke omfatter udsendelse af kampfly, hvorfor der i givet fald vil skulle vedtages en ny folketingsbeslutning.
- Herudover vil der i styrkebidraget blandt andet indgå personel til hovedkvarterer, nationalt støtteelement, militærpoliti og andre støttefunktioner. Endvidere forudses der i 2013 og 2014 løbende udsendt specialisthold inden for det logistiske område med henblik på at varetage hjemtagning af materiel og køretøjer.
- Danmark vil også efter 2014 bidrage militært til den internationale indsats i Afghanistan. Et dansk militært engagement efter 2014 vil i givet fald være markant reduceret og bestå af rådgivere, instruktører og støtte til de afghanske sikkerhedsstyrker inden for rammerne af NATOs mission. Eksempler er bidraget med instruktører og planlæggere til den afghanske officersskole i Kabul, transporthelikoptere og lignende. Det nærmere militære engagement efter 2014 vil blive forhandlet med forligspartierne i løbet af 2014.

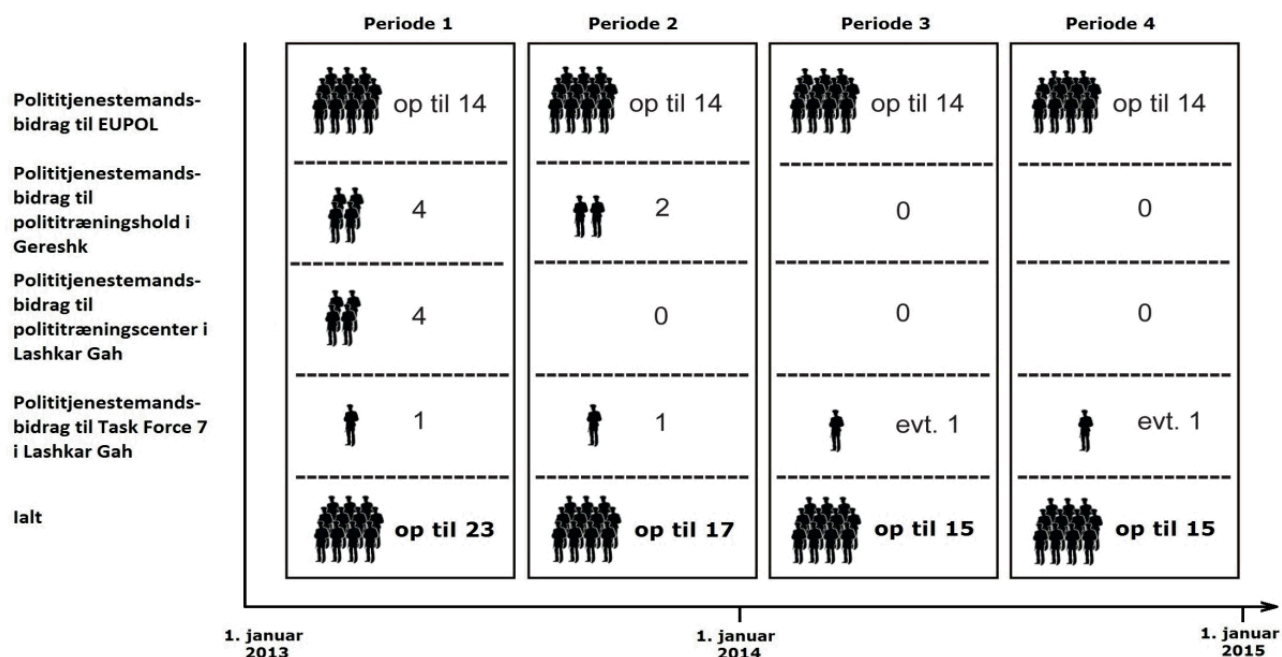
På vej mod fuldt afghansk ansvar – Afghanistanplanen 2013-2014

Udvikling af den danske militære indsats i Afghanistan 2013-2014



- Danmark vil i 2013-2014 også bidrage til opbygningen af det afghanske politi (ANP) – både i form af udsendte danske polititjenestemænd samt med økonomisk støtte. Ligesom vores militære engagement, vil vores **politiindsats** i Helmand gradvist blive reduceret og omlagt til fordel for indsatser på nationalt plan. Dette vil blandt andet ske ved, at Danmark øger bidraget til EUs politimission, EUPOL, og hjemtager polititjenestemænd i Helmand, der hidtil har stået for træning og mentorering i polititræningscentret i Lashkar Gah, ved polititræningsholdene i Gereshk samt sammen med specialstyrkeenheden Task Force 7.
- Udover ovennævnte sikkerhedsbidrag vil Danmarks bidrag til de afghanske styrker (ANSF) efter 2014 stige til 100 mio. DKK årligt fra 2015-2017.































Udvikling af den danske politiindsats i Afghanistan i 2013 og 2014



- Derudover er regeringen og forligspartierne enige om, at Danmarks **civile indsats** i tiden frem mod og efter 2014 vil vægte mere og dermed stå centralt for Danmarks engagement i Afghanistan. Regeringen har med bred opbakning i Folketinget allerede i 2012 besluttet, at den danske udviklingsbistand i årene 2013-2017 bliver øget, så udbetalingsniveauet når op på målsætningen om gennemsnitligt 530 mio. DKK per år. Afghanistan bliver dermed den største modtager af dansk udviklingsbistand.
- Danmark vil sammen med den internationale donorkreds holde afghanerne fast på deres forpligtelser om at levere konkrete fremskridt på områder som overholdelse af menneskerettigheder, valgafholdelse og korruptionsbekæmpelse. Danmark vil ikke acceptere korruption eller svindel med dansk udviklingsbistand. Der vil blive arbejdet målrettet på at støtte de mekanismer og institutioner, der kan bekæmpe korruptionen.
- I 2013-2014 vil Danmark arbejde for at overgå til et mere traditionelt bistandssamarbejde med en fortsat bevægelse mod færre og større indsatser. Danmarks civile indsatser vil centrere sig om følgende udvalgte indsatsområder, der gensidigt understøtter udviklingen mod et mere bæredygtigt afghansk samfund, nemlig (1) økonomisk vækst og beskæftigelse med fokus på landbrug, (2) uddannelse og (3) god regeringsførelse. Herudover vil Danmark yde støtte til (4) freds- og forsoningsprocessen og regionalt tillidsskabende samarbejde, (5) reintegration af hjemvendte flygtninge og internt fordrevne samt efter behov yde akut humanitær bistand, blandt andet gennem danske organisationer.

På vej mod fuldt afghansk ansvar – Afghanistanplanen 2013-2014

De forventede årlige udbetalinger af dansk udviklingsbistand i Afghanistan 2013-2017 i millioner kr. Det gennemsnitlige årlige udbetalingsniveau er på 530 mio. kr.

	2013	2014	2015	2016	2017
Økonomisk vækst og beskæftigelse for unge	 78	 80	 90	 90	 110
Uddannelse	 115	 115	 100	 100	 100
God regeringsførelse	 126	 118	 108	 108	 200
Humanitær indsats og civilsamfundsstøtte*	 66	 53	 53	 53	 53
Hjemvendte flygtninge	 75	 75	 75	 75	 75
Kapacitetsopbygning af ANSF**	 20	 35	 80	 80	 80
Andet	5	5	5	5	5
I alt pr. år	485	481	511	511	623

* Beløbet er skønnet. Vil afhænge af den humanitære situation og udviklingen i landet

** Dertil kommer Forsvarsministeriets bidrag til kapacitetsopbygning af ANSF