

Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne)  
og  
SF, Danmarksdemokraterne,  
Liberal Alliance, Det Konservative  
Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk  
Folkeparti og Nye Borgerlige om:

Forøgelse af den militære støtte  
under Ukraine-fonden i 2023 og  
2025-2027  
(november 2023)

Ukraine har brug for militær støtte til at kunne modstå den fortsatte russiske aggression. Danmark har indtil nu gået forrest med store substantielle bidrag til Ukraines forsvarskamp, og det er afgørende, at Danmark og resten af det internationale samfund fastholder sin støtte til Ukraines forsvarskamp. Ruslands vedvarende brutale fremfærd nødvendiggør yderligere markant støtte nu og her men også på den længere bane. Løftet er samtidig tiltænkt som en del af et dansk bidrag til et flerårigt sikkerhedstilsagn til Ukraine.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige er derfor enige om at forøge den militære støtte under Ukrainefonden med 2,3 mia. kr. i 2023 og samlet 23,5 mia. kr. i 2025-2027, heraf 10,5 mia. kr. i 2025, 7,4 mia. kr. i 2026 og 5,6 mia. kr. i 2027. Partierne noterer sig, at den militære støtte til Ukraine vil blive inkluderet i den danske indrapportering af forsvarsudgifter til NATO.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at Danmark fortsat skal være blandt de største bidragsydere til Ukraine relativt til størrelse. Derudover mener aftalepartierne, at det skal undersøges, hvordan flere penge og investeringer fremover kan gå til indkøb fra danske virksomheder i forbindelse med donationer til Ukraine.

## Styrket militær støtte til Ukraine

Danmark har siden Ruslands invasion af Ukraine ydet en stor indsats for at støtte Ukraines forsvarskamp. Med *Aftale om etablering af Ukrainefond i 2023* af 15. marts 2023 blev regeringen, SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige enige om at afsætte en ramme på ca. 5,4 mia. kr. i 2023 til militær støtte til Ukraine. Med *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukrainefonden af 19. juni 2023* blev aftalepartierne endvidere enige om at øge den militære støtte med samlet 21,9 mia. kr. i 2023-2028.

Aftalepartierne noterer sig, at omkring 96 pct. af den afsatte ramme til militær støtte i 2023 er udmøntet. Aftalepartierne er enige om, at der er behov for yderligere markant militær støtte til Ukraine i indeværende år. Aftalepartierne er derfor enige om at forøge den militære støtte til Ukraine med 2,3 mia. kr. i 2023. Aftalepartierne er derudover enige om, at Ukraine også i de kommende år har behov for militær støtte, og at Danmark skal fortsætte den militære støtte til Ukraines forsvarskamp også på lang sigt. Aftalepartierne er enige om, at der allerede nu er behov for at langtidssikre støtten til Ukraine for at styrke landets forsvarsevne og fremtidige afskrækkelse af Rusland. Aftalepartierne er derfor enige om at forøge den militære støtte til Ukraine med 10,5 mia. kr. i 2025 og med 7,4 mia. kr. i 2026 samt med 5,6 mia. kr. i 2027.

Den militære støtte vil fortsat bl.a. være centreret om direkte støtte i form af våben, øvrigt militært materiel, beredskabsmateriel og træningsindsatser. Desuden omfattes udgifter til indkøb via dansk og udenlandsk forsvarsindustri med henblik på donation af materiel, våben mv. til Ukraine samt finansielle donationer, herunder også i form af internationale samarbejder om støtte til Ukraine.

## Finansiering

Aftalepartierne er enige om, at forøgelsen af Ukrainefondens i 2023 gennemføres uden modgående finansiering, svarende til en diskretionær svækkelse af den strukturelle saldo i 2023.

Aftalepartierne er endvidere enige om at forøgelsen af Ukrainefondens i 2025-2027 gennemføres uden modgående finansiering, svarende til en diskretionær svækkelse af den strukturelle saldo i 2025-2027.

Aftalepartierne noterer sig, at saldolempelsen i 2023 samt 2025-2027 vurderes at kunne ske inden for ansvarlige finanspolitiske rammer.

Aftalepartierne noterer sig, at de foreslåede saldolempelser isoleret set vil give anledning til lavere nettorenteindtægter, der finansieres fra det finanspolitiske råderum efter 2024.

Eventuelle uforbrugte midler fra den forøgede ramme til militær støtte nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for de pågældende finansår og tilfalder statskassen.

Det forventes, at dele af værdien af militære donationer til Ukraine vil blive refunderet gennem den Europæiske Fredsfacilitet. Refusionerne forudsættes anvendt til yderligere militær støtte til Ukraine.

**Tabel 1**

**Løft af Ukrainefondens militære ramme i 2023 samt 2025-2027**

Mia. kr.	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
<b>Udgifter</b>						
Løft af militær støtte under Ukrainefondens i 2023 (2023-pl)	2,3	-	-	-	-	<b>2,3</b>
Løft af militær støtte under Ukrainefondens i 2025-2027 (2024-pl)	-	-	10,5	7,4	5,6	<b>23,5</b>
<b>Finansiering</b>						
Saldolempelse <sup>1</sup> i 2023 (2023-pl)	2,3	-	-	-	-	<b>2,3</b>
Saldolempelse i 2025-2027 (2024-pl)	-	-	10,5	7,4	5,6	<b>23,5</b>

1. Opgjort ekskl. afledt strukturel nettorentevirking.

Anm.: Den afledte strukturelle nettorentevirking af saldolempelserne finansieres inden for det finanspolitiske råderum i 2025-2027, som med usikkerhed skønnes til hhv. ca. 0,4 mia. kr. i 2025, 0,5 mia. kr. i 2026 og 0,6 mia. kr. i 2027 (2024-priser)

Med forøgelsen vil den samlede ramme til militær støtte under Ukrainefondens udgøre i alt 60,4 mia. kr. i 2023-2028 (2024-pl).

## Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en principaftale. Udmøntningen af den militære støtte drøftes med aftalens partierne i tråd med den praksis, der er etableret ifm. *Aftale om nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik*, *Aftale om etablering af Ukrainefond i 2023* og *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukraine-fonden i 2023-2028*.