

Aftale mellem regeringen, SF,
Danmarksdemokraterne,
Liberal Alliance, Det Konservative
Folkeparti, Radikale Venstre,
Dansk Folkeparti og
Nye Borgerlige om:

Forøgelse af den militære støtte
under Ukraine-fonden i 2023-2028
(19. juni 2023)

Ruslands brutale invasion af Ukraine udgør en trussel mod fred og sikkerhed i hele Europa og har betydelige konsekvenser for Danmark og dansk sikkerhedspolitik. Ruslands vilje til at benytte militær magt for at opnå politiske mål og territoriale vindinger udfordrer fundamentalt den regelbaserede internationale orden. Danmark og resten af den frie verden står på Ukraines side i deres frihedskamp. Ukraine er dybt afhængig af militær støtte, hvis landet skal kunne forsvare sig mod den fortsatte russiske aggression og genvinde kontrol med ukrainsk territorium. Det er helt afgørende, at vi giver Ukraine de bedst mulige kort på hånden ved en mulig forhandlingssituation.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige er derfor enige om at forøge den militære støtte under Ukraine-fonden med samlet 21,9 mia. kr. i 2023-2028, heraf 7,5 mia. kr. i 2023, 10,4 mia. kr. i 2024 og 1 mia. kr. årligt i 2025-2028. Partierne noterer sig, at den militære støtte til Ukraine vil blive inkluderet i den danske indrapportering af forsvarsudgifter til NATO i henhold til NATO-definitionen.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at Danmark fortsat skal være blandt de største bidragsydere til Ukraine relativt til størrelse.

Styrket militær støtte til Ukraine

Danmark har siden Ruslands invasion af Ukraine d. 24. februar 2022 taget et stort ansvar for at støtte Ukraines forsvarskamp. Med *Aftale om etablering af Ukraine-fond i 2023* af 15. marts 2023 blev regeringen, SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige enige om at afsætte en ramme på ca. 5,4 mia. kr. i 2023 til militær støtte til Ukraine.

Aftalepartierne noterer sig, at omkring 70 pct. af den afsatte ramme til militærstøtte i 2023 er udmøntet. Aftalepartierne er enige om, at der fortsat vil være behov for yderligere markant militær støtte til Ukraine i 2023 og de kommende år. Aftalepartierne er derfor enige om at forøge den militære støtte til Ukraine med 7,5 mia. kr. i 2023 og med 10,4 mia. kr. i 2024 samt 1 mia. kr. årligt i 2025-2028. Det betyder, at der samlet vil være afsat ca. 32,6 mia. kr. til militær støtte til Ukraine i regi af Ukraine-fonden i 2023-2028.

Den militære støtte vil bl.a. fortsat være centreret om direkte støtte i form af våben, øvrigt militært materiel, beredskabsmateriel og træningsindsatser. Desuden omfattes udgifter til indkøb via dansk og udenlandsk forsvarsindustri med henblik på donation af materiel, våben mv. til Ukraine i form af eksempelvis finansielle donationer, herunder også i form af internationale samarbejder om støtte til Ukraine.

Finansiering

Aftalepartierne er enige om at lempe finanspolitikken med 7,5 mia. kr. i 2023 (ca. 0,3 pct. af BNP) og 10,4 mia. kr. i 2024 (ca. 0,4 pct. af BNP), *jf. tabel 1*.

Aftalepartierne er samtidig enige om, at rammen på 1,0 mia. kr. årligt i 2025-2028 håndteres på fremtidige bevillingslove.

Aftalepartierne noterer sig, at lempelsen af finanspolitikken i 2023-2024 vurderes at kunne ske inden for ansvarlige finanspolitiske rammer. Der er senest skønnet et strukturelt overskud

på hhv. 0,8 pct. af BNP i 2023 og 0,6 pct. af BNP i 2024 i forbindelse med *Økonomisk Redegørelse*, maj 2023. Der ventes således også et strukturelt overskud efter lempelsen og dermed fortsat god afstand til budgetlovens grænse på -1 pct. af BNP.

Eventuelle uforbrugte midler fra den forøgede ramme til militær støtte nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for de pågældende finansår og tilfalder statskassen.

Det forventes, at dele af værdien af militære donationer til Ukraine vil blive refunderet gennem den Europæiske Fredsfacilitet. Refusionerne forudsættes anvendt til yderligere militær støtte til Ukraine.

Tabel 1

Økonomi for forøgelse af den militære støtte under Ukraine-fonden i 2023-2028.

<i>Mia. kr, 2023-pl</i>	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Udgifter i alt							
Forøgelse af ramme til militær støtte	7,5	10,4	1,0	1,0	1,0	1,0	21,9
Finansiering							21,9
Lempelse af finanspolitikken i 2023	7,5	-	-	-	-	-	7,5
Lempelse af finanspolitikken i 2024	-	10,4	-	-	-	-	10,4
Kommende finansårs bevillingslove	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0

Med aftalen forøges rammen til militær støtte under Ukraine-fonden til samlet 32,6 mia. kr., jf. *tabel 2*.

Tabel 2

Ny ramme for militær støtte under Ukraine-fonden i 2023-2028.

<i>Mia. kr, 2023-pl</i>	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Samlet ny ramme til militær støtte	12,9	13,2	2,3	1,8	1,4	1,0	32,6

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en principaftale. Udmøntningen af den militære støtte drøftes med aftaltparterne i tråd med den praksis, der er etableret ifm. *Aftale om nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik* og *Aftale om etablering af Ukraine-fond i 2023*.